

Správa o činnosti Rady pre štátnu službu za rok 2022

Aktivity Rady

Rok 2022 bol piatym rokom činnosti Rady, počas ktorého sa Rada venovala množstvu tém týkajúcich sa štátnej služby. Rada organizovala predovšetkým osobné stretnutia a v potrebných prípadoch aj online stretnutia so štátnymi zamestnancami, študentmi, etickými poradcami, prednostami okresných úradov, odbornou verejnosťou za účelom skvalitnenia fungovania štátnej služby v Slovenskej republike. Obsah týchto odborných debát tvorili najmä prednášky a diskusie týkajúce sa tejto problematiky.

V prvom mesiaci roku 2022 sa uskutočnilo prvé zasadnutie Rady vlády Slovenskej republiky pre Plán obnovy a odolnosti Slovenskej republiky. Zasadnutie viedol predseda vlády Slovenskej republiky Eduard Heger, Radu zastupoval jej predseda Pavol Tkáč. Úlohami zasadnutia bolo schválenie rokovacieho poriadku Rady vlády, následne Tajomníčka Rady vlády v rámci prezentácie zhrnula základné body fungovania implementácie plánu obnovy, predstavila implementačnú štruktúru plánu obnovy, vzťahy medzi vykonávateľmi a prijímateľmi, ako aj ďalšie súvisiace vzťahy a princípy implementácie plánu obnovy.

Rada sa v úvode roka 2022 zúčastnila podujatia s názvom Integrity fórum 2022, ktorého hlavnou témou diskusie bola integrita v štátnej a verejnej službe v SR, spolu s potrebou jej posilňovania v rámci verejného sektora, príkladmi dobrej praxe zo zahraničia, ale aj nástrah pri jej implementácii. Toto podujatie sa uskutočnilo dňa 3. marca 2022 v bratislavskom hoteli Bôrik a bolo organizované Úradom vlády SR a Oddelením OECD pre integritu verejného sektora. Podujatie sa konalo v rámci projektu Zlepšenie integrity verejnej správy v Slovenskej republike, ktorej cieľom je využiť medzinárodné skúsenosti a know-how, ako aj poznatky z dobrej praxe pri presadzovaní a posilňovaní verejnej integrity a prevencie korupcie. Do tohto projektu sa Rada pre štátnu službu zapojila v roku 2021, keď vo výskumných rozhovoroch s OECD poskytla informácie o stave etiky a etickej infraštruktúry v štátnej službe na Slovensku. Rada pre štátnu službu tiež pripomienkovala kapitoly publikácie Integrity Review, ktoré sa týkali etiky v štátnej službe.

V rámci projektu Zlepšenie integrity verejnej správy v Slovenskej republike navrhla koncom roka 2022 Organizácia pre hospodársku spoluprácu a rozvoj zmeny v Etickom kódexe štátneho zamestnanca, ktoré majú za cieľ zjednodušiť jeho aplikáciu, posilniť etické štandardy:

- Jasne oddeliť zásady etického kódexu od štandardov správania;
- Posilniť rámec na predchádzanie konfliktom záujmov a ich riešenie v rámci časti Etického kódexu o verejnom záujme: definovať verejný záujem v samostatnej časti Etického kódexu, upresniť, čo § 116 Občianskeho zákonníka definuje ako „blízku osobu“, zjednodušiť posudzovanie konfliktu záujmov špecifikovaním typov činností, z ktorých by štátny zamestnanec mohol mať prospech, zaviesť ustanovenia vyžadujúce od štátnych zamestnancov pravidelné oznamovanie súkromných záujmov s potenciálom spôsobiť konflikt záujmov, a špecifikovať v Etickom kódexe konkrétne možnosti riešenia konfliktu záujmov;

- Špecifikovať, aké dary môžu ovplyvniť konanie štátneho zamestnanca, prípadne vyvolať zdanie vplyvu;
- Zaviest' do Etického kódexu ustanovenia, ktoré by riešili riziká konfliktu záujmov po skončení pracovného pomeru;
- Zaviest' do Etického kódexu ustanovenia, ktoré by doň začlenili majetkové priznanie;
- Zvážit' doplnenie osobitnej časti Etického kódexu o spolupráci s lobistami a tretími stranami, ktorá by obsahovala usmernenia pre stretnutia so zástupcami záujmových skupín.

Rada sa v rámci svojej činnosti zaoberala výsledkami dotazníkového prieskumu, ktorý realizovala medzi štátnymi zamestnancami a z ktorého v roku 2019 vyplynulo, že víziu, ktorá by vymedzovala predstavu o budúcom smerovaní a postavení inštitúcie, mali zverejnenú služobné úrady iba jednej tretiny respondentov. Zatiaľ čo 13 % respondentov uviedlo, že ich služobný úrad má víziu, ktorá nie je zverejnená a podľa 12 % respondentov ich služobný úrad víziu nemá, až 41 % štátnych zamestnancov na otázku o existencii a zverejnení vízie nevedelo vôbec odpovedať. Rada pre štátnu službu preto v súčasnosti pripravuje odbornú štúdiu zameranú na tvorbu vízií na služobných úradoch. V rámci jej prípravy bola zapojená tvorba vízie Úradu priemyselného vlastníctva Slovenskej republiky. Samotná vízia Úradu priemyselného vlastníctva Slovenskej republiky pozostáva z dvoch častí. Prvá definuje, akým smerom sa chce úrad posunúť, ako chce vystupovať vo vzťahu k tvorcom duševného vlastníctva, k vlastným zamestnancom a k zahraničným partnerom a ako chce byť týmito stranami vnímaný. Druhá časť pomenúva nástroje, ktoré k dosiahnutiu týchto cieľov využíva.

Úrad priemyselného vlastníctva zároveň deklaroval, že bude dôsledne dbať na prenesenie jednotlivých bodov vízie do praxe.

Na základe žiadosti zo strany Európskej komisie sa uskutočnil videokonferenčný rozhovor členov Rady s pani Barbarou Ochotnickou, ktorá je v rámci DG REFORM Európskej komisie koordinátorkou pre Slovensko. Témou rozhovoru bolo najmä zhodnotenie stavu a vývoja štátnej služby v Slovenskej republike z pohľadu Rady. V rámci diskusie sa otvorila aj otázka vplyvu posledných noviel zákona o štátnej službe na štátnych zamestnancov a na výkon štátnej služby všeobecne. Kľúčovým bodom bolo nadviazanie vzájomného kontaktu a možnosti ďalšej odbornej spolupráce.

Na základe Memoranda o spolupráci uzavretého medzi Radou a Ekonomickou fakultou Technickej univerzity v Košiciach, uskutočnili predseda Rady, JUDr. Pavol Tkáč a členka Rady pre štátnu službu, Mgr. Anna Ištoková v rámci predmetu Teória verejnej správy ďalšiu online prednášku, tentokrát pre študentov 3. ročníka Ekonomickej fakulty Technickej univerzity v Košiciach. Prednáška bola zameraná na tému Verejná správa na Slovensku a Postavenie a kompetencie Rady. Študenti sa v rámci diskusie zaujímali o aktivity, na ktoré sa Rada zameriava v tomto období. Ďalšie otázky študentov smerovali k oblasti spolupráce Rady s politikmi, s médiami, ako aj k dôsledkom prijatej novely zákona o štátnej službe týkajúcej sa odvolávania vedúcich zamestnancov bez uvedenia dôvodu.

V súvislosti s projektom Integrity review, na ktorom sa Rada podieľa ako partner, sa dňa 26. apríla 2022 uskutočnil videohovor s odborníkmi na etiku a integritu z Organizácie pre hospodársku spoluprácu a rozvoj (OECD). Radu zastupoval člen Rady Maroš Paulini, za Úrad vlády Slovenskej republiky sa na ňom zúčastnili Martina Mráziková zo sekcie štátnej služby a verejnej služby a Alexandra Kapišovská, riaditeľka odboru prevencie korupcie. Témou videohovoru bol proces tvorby Etického kódexu štátneho zamestnanca a jeho zavedenie do praxe. Člen Rady zástupcov OECD oboznámil so zahraničnými a domácimi zdrojmi dobrej praxe, ktorými sa Rada pri tvorbe Etického kódexu štátneho zamestnanca inšpirovala a súčasne ich informoval o pracovných skupinách zložených jednak z odborníkov na etiku, ako aj zo štátnych zamestnancov, ktoré sa na jeho tvorbe spolupodieľali. Videohovor sa uskutočnil v rámci širšej spolupráce Rady a OECD, ktorá zahŕňa vzájomné konzultácie pri projektoch a prinášanie dobrej praxe pre slovenských štátnych zamestnancov.

V máji sa v Paríži uskutočnilo stretnutie siete škôl vzdelávajúcich úradníkov DISPA. Za Slovenskú republiku sa ho zúčastnil člen Rady Maroš Paulini. Keďže témou stretnutí bola príprava úradníkov, zvyšovanie efektivity politik pomocou behaviorálnej psychológie, odzneli aj skúsenosti z členských krajín. Za Slovensko Maroš Paulini prezentoval projekty Ústavu verejnej politiky UK zamerané na behaviorálne intervencie. Nosnou otázkou diskusie o behaviorálnych zásahoch v rámci verejnej správy bolo aj to, ako túto tému dostať do povedomia úradníkov a vzdelávať ich v jej využívaní. Svoje skúsenosti prezentovala výkonná poradkyňa ministra, pani Mariam Chammatová, PhD., ktorá vo Francúzsku založila a vedie prvú behaviorálnu jednotku v rámci štátnej správy, ako aj hlavná behaviorálna vedkyňa OECD Chiara Varazzani, PhD. Okrem behaviorálnych intervencií bolo druhou témou stretnutia využitie psychologického profilovania pri náboře a vzdelávaní vysokých štátnych zamestnancov. Člen Rady Maroš Paulini zároveň spoluviedol pracovnú skupinu v rámci štvrtkového seminára a bol zvolený za spravodajcu skupiny.

V dňoch 15. a 29. júna 2022 organizovala Rada dva etické tréningy pre vrcholový manažment Pôdohospodárskej platobnej agentúry. Hlavnými témami boli medzil'udské vzťahy, konflikty záujmov a Etický kódex štátneho zamestnanca. Program obidvoch etických tréningov bol koncipovaný tak, aby reflektoval na témy, ktoré zaujímali samotných účastníkov. Tréningy personálne zabezpečoval člen Rady Maroš Paulini a zamestnanec kancelárie Rady pre štátnu službu Martin Firák. Za PPA sa ich zúčastnili najmä sekční a úsekoví riaditelia. Významnú časť tréningov tvorila interaktívna zložka, ktorej zmyslom je vytvoriť podmienky umožňujúce účastníkom lepšie sa stotožniť s diskutovanými témami a uvedomiť si, ako sa ich dotýkajú v každodennom živote.

V dňoch 25. až 27. októbra navštívili Slovenskú republiku delegácie z Moldavska a Mozambiku s cieľom vyhodnotiť implementáciu článkov 5 až 14 a 51 až 59 Dohovoru Organizácie spojených národov proti korupcii (UNCAC), ktorého je Slovensko signatárom. Jadro návštevy pozostávalo z vyhodnocovania zavedenia jednotlivých ustanovení Dohovoru do slovenského právneho poriadku formou diskusie s predstaviteľmi inštitúcií, v gescii ktorých sa predmetná právna úprava nachádza. Radu na stretnutí s hodnotiteľmi zastupoval jej člen Marián Török a zamestnanec kancelárie Rady Martin Firák, s cieľom poskytnúť doplňujúce hĺbkové

informácie k implementácii článkov 7 a 8 Dohovoru, ktoré sa venujú verejnému sektoru a úprave etiky a správania na pracovisku.

Dňa 11. novembra 2022, na základe Memoranda o spolupráci uzavretého medzi Radou a Ekonomickou fakultou Technickej univerzity v Košiciach, uskutočnil predseda Rady, JUDr. Pavol Tkáč, prednášku pre študentov 1. ročníka odboru manažmentu verejnej správy. Prednáška bola zameraná na tému Postavenie a kompetencie Rady pre štátnu službu. Po prednáške nasledovala obohacujúca živá diskusia, v rámci ktorej sa študenti zaujímali aj o možnosti spolupráce Rady s politikmi a tretím sektorom.

V dňoch 21. a 22. novembra 2022 sa v účelovom zariadení NR SR Častá – Papiernička uskutočnila porada prednostov okresných úradov. S príspevkom o etike a motivácii štátnych zamestnancov (a jej implikácii pre okresné úrady) na ňom v prvý deň vystúpili člen Rady Maroš Paulini so zamestnancom kancelárie Rady Martinom Firákom. Prednostom vo svojom vstupe predstavili nové zistenia v oblasti etiky a motivácie spolu s možnosťou ich využitia na zvýšenie kvality pracovného prostredia a výkonu štátnych zamestnancov. Tiež ich oboznámili s výsledkami dotazníkového prieskumu, ktorý uskutočnila Rada v lete 2022 a s prepojeniami medzi hodnotovým správaním a motiváciou. V diskusii prednostovia prejavili záujem o zistenia Rady. Zdôraznili ochotu riešiť etické problémy v úradoch, významne by im však pri tom pomohla prítomnosť etických poradcov alebo mediátorov. Pri riadení ľudských zdrojov by uvítali podporu ministerstva vnútra.

V dňoch 23. až 25. novembra sa v sídle Organizácie pre hospodársku spoluprácu a rozvoj (ďalej len OECD) uskutočnilo stretnutie Skupiny vyšších predstaviteľov verejnej integrity členských štátov, na ktorom Slovenskú republiku zastupoval člen Rady Maroš Paulini. Sekretariát Skupiny poveril Maroša Pauliniho vedením tímu expertov, ktorý sa venoval výmene skúseností o etike a jej dohľade vo verejnom sektore. Následne Maroš Paulini ako spravodajca prezentoval jeho závery. Na trojdňovom zasadnutí Skupiny sa preberali viaceré témy týkajúce sa etiky, integrity, dohľadu, lobingu a dezinformácii. Najviac boli diskutované Indikátory verejnej integrity, ktoré pripravila OECD na základe odpovedí členských štátov a ktoré mapujú stav verejnej integrity v danej krajine a pomáhajú krajinám uskutočňovať reformy. Zahraničná služobná cesta priniesla aj nové možnosti spolupráce s Francúzskou republikou v oblasti etiky štátnych zamestnancov a pozvanie do Európskej siete odborníkov na etiku. Člen Rady Maroš Paulini bol tiež nominovaný do výboru Skupiny vyšších predstaviteľov verejnej integrity.

Rada absolvovala dňa 14. decembra 2022 online konzultáciu s Ásthildur Valtýsdóttir z kancelárie predsedu vlády Islandu. Island v súčasnosti čelí výzve, ako komplexne regulovať etiku, tak aby bola táto regulácia efektívna, no zároveň nedochádzalo k duplicitě medzi zákonom a etickým kódexom. Rada Islandu poskytla informácie o slovenskom Etickom kódexe štátneho zamestnanca a procese jeho kreovania, ako aj o prieskume etických postojov a vedomostí medzi štátnymi zamestnancami z roku 2018, ktorý príprave etického kódexu predchádzal a prieskumu o stave integrity medzi štátnymi zamestnancami z roku 2022. Rada

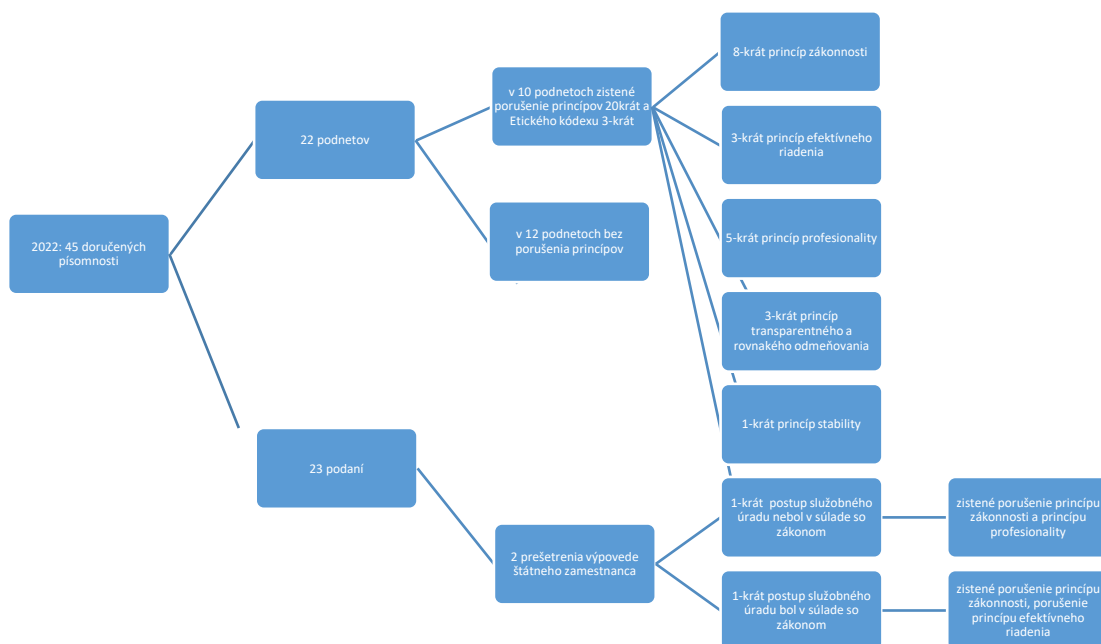
tiež zdieľala dobrú prax o etických tréningoch, faktoroch ktoré ovplyvňujú etické správanie a spolupráci s vysokými školami.

Rada pre štátnu službu v decembri uskutočnila tréning integrity pre Sekciu plánu obnovy Úradu vlády Slovenskej republiky. Tréning sa uskutočnil dvojkoľovo, v prvom kole člen Rada poskytla školenie vedeniu Sekcie, v druhom kole sa Rada venovala regionálnym koordinátorom. Tréning bol interaktívny, tematicky zameraný najmä na oblasti, s ktorými sa kolegovia zo Sekcie stretávajú v praxi: primárne to bol konflikt záujmov, ďalej poprizamestnanecké aktivity a etické rozhodovanie, ale aj politická neutralita a komunikácia politickej situácie pri kontakte so samosprávami.

Podnety

Opäť jednou z najdôležitejších činností Rady v rámci jej pôsobnosti počas roku 2022 bolo vybavovanie podnetov občanov a štátnych zamestnancov o porušení princípov štátnej služby služobným úradom alebo o porušení Etického kódexu štátneho zamestnanca.

Nasledujúci graf poskytuje prehľad o počte písomností doručených Rade, počte písomností vyhodnotených ako podnetov a o počte zistení porušenia princípov štátnej služby a o počte zistení porušenia Etického kódexu štátneho zamestnanca za rok 2022.



Graf 1 Prehľad podaní za rok 2022

Rada na základe vyššie uvedeného grafu uvádza, že v priebehu roku 2022 nebolo možné kvalifikovať každú písomnosť, ktorá jej bola doručená ako podnet v zmysle zákona o štátnej službe. Rada informuje na svojej webovej stránke akú písomnosť považuje za podnet, a takouto písomnosťou sa rozumie písomné podanie občana alebo štátneho zamestnanca, ktoré svojím obsahom poukazuje na porušenie princípov štátnej služby služobným úradom. Za podnet nie je

možné považovať sťažnosť občana alebo štátneho zamestnanca podľa osobitného predpisu, ani sťažnosť, ktorú môže podať štátny zamestnanec, ak sa domnieva, že jeho práva priznané mu zákonom o štátnej službe, ostatnými všeobecne záväznými predpismi a služobnými predpismi boli porušené.

Súčasťou písomností doručovaných Rade boli aj anonymné podania a podania doručené e-mailom. V týchto prípadoch sa nejedná o podnety podľa § 14 ods. 1 písm. g) zákona a Rada takéto podanie nevybavuje postupom stanoveným pre vybavovanie podnetov. Pokiaľ to však povaha veci a obsah podania umožňuje, Rada preverí aj informácie uvedené v takýchto podaniach, alebo ich spracuje v rámci iných svojich kompetencií.

Rada na základe svojich skúseností z roku 2022 opätovne poukazuje na usmernenie, ktoré vypracovala pre podávateľov podnetov. Upozorňuje v ňom, že v systéme štátnej správy existujú viaceré kontrolné mechanizmy, ktoré majú zabezpečiť odstránenie nedostatkov a priniesť nápravu v činnosti orgánov štátnej správy. Niektoré z nich sa vzťahujú na činnosť orgánov štátnej správy všeobecne (napríklad zákon č. 9/2010 Z. z. o sťažnostiach v znení neskorších predpisov, zákon č. 10/1996 z kontrole v štátnej správe v znení neskorších predpisov), iné sú zamerané len na oblasť výkonu štátnej služby, napríklad sťažnosť štátneho zamestnanca vo veciach vykonávania štátnej služby podľa ustanovenia § 116 zákona o štátnej službe alebo podnet občana alebo štátneho zamestnanca na porušenie princípov štátnej služby alebo Etického kódexu podľa ustanovenia § 14 ods. 1 písm. g) zákona o štátnej službe. Tieto predpisy nie sú navzájom prepojené a obsah podaní sa často vecne prekrýva. Aby sa zamedzilo rozporným alebo duplicitným výstupom a paralelným konaniam, je potrebné, aby sa kontrolné orgány koordinovali s cieľom čo najrýchlejšieho a najefektívnejšieho vyriešenia konkrétnej situácie.

V prípadoch v ktorých Rada zistila porušenie princípov štátnej služby, v zmysle ustanovenia § 14 ods. 1 písm. h) zákona o štátnej službe odporučila služobným úradom prijatie nápravných opatrení a o tejto skutočnosti bezodkladne písomne upovedomila ÚV SR. O výsledku vybavenia podnetu zároveň oboznámila oznamovateľa, a to aj v prípadoch, keď porušenie princípov štátnej služby nebolo zistené. Súčasne Rada služobné úrady žiadala o spätnú väzbu, akým spôsobom Radou odporúčané nápravné opatrenia zrealizovali. V tejto súvislosti musíme opätovne konštatovať, že postoje a reakcie jednotlivých služobných úradov na odporúčania Rady boli rôzne. Niektoré služobné úrady ich zobrali iba na vedomie, niektoré ich zrealizovali, s niektorými odporúčaniami nesúhlasili alebo na niektoré urgencie o informácii o prijatých nápravných opatreniach, Rada nedostala žiadnu odpoveď.

Tabuľka 1 Podnety na porušenie princípov štátnej služby podľa služobných úradov, ktoré Rada vybavovala v roku 2022

Názov Služobného úradu	Porušenie princípov štátnej služby	Radou navrhnuté nápravné opatrenia	Spätná väzba od služobného úradu o realizácii navrhnutých nápravných opatrení
Ministerstvo obrany SR	Nebolo zistené porušenie princípov štátnej služby		
Ministerstvo obrany SR	Nebolo zistené porušenie princípov štátnej služby		
Slovenská obchodná inšpekcia	Zistené porušenie čl. 2 bod 2 a bod 3 Ústavy SR, porušenie princípu zákonnosti, porušenie princípu transparentného a rovnakého odmeňovania	- uviesť faktický stav vecí do súladu s platnými právnymi predpismi Slovenskej republiky	Zaslané vyjadrenie služobného úradu s nesúhlasom s opatreniami.
Ministerstvo obrany SR	Nebolo zistené porušenie princípov štátnej služby		
Ministerstvo obrany SR	Nebolo zistené porušenie princípov štátnej služby		
Ministerstvo financií SR	Nebolo zistené porušenie princípov štátnej služby		
Ministerstvo obrany SR	Zistené porušenie princípu zákonnosti, princípu efektívneho riadenia a princípu profesionality	<ul style="list-style-type: none"> - opätovne vykonať služobné hodnotenie oznamovateľky za kalendárny rok 2021 v zmysle platnej právnej úpravy, - zabezpečiť v služobnom úrade dodržiavanie zákonom stanovených postupov pri výkone služobných hodnotení, - zabezpečiť pre vedúcich štátnych zamestnancov vzdelávacie aktivity 	Služobný úrad nemohol vykonať opätovne služobné hodnotenie, nakoľko štátnozamestnanecký pomer sa skončil. Je zabezpečené vzdelávanie v oblasti výkonu služobných hodnotení.

		<p>v oblasti výkonu služobných hodnotení,</p> <ul style="list-style-type: none"> - zabezpečiť pre vedúcich zamestnancov absolvovanie školenia „Vedenie hodnotiaceho rozhovoru“, ktoré pravidelne organizuje Centrum vzdelávania a hodnotenia Sekcie štátnej služby a verejnej služby Úradu vlády SR, - zamedziť v služobnom úrade konaniu štátnych zamestnancov, ktoré by ohrozilo dôveru v nestrannosť vykonávania štátnej služby a dôveru v objektívnosť jeho konania a rozhodovania. 	
Ministerstvo vnútra SR	Zistené porušenie princípu zákonnosti, princípu efektívneho riadenia, princípu profesionality a § 5 a § 6 Etického kódexu štátneho zamestnanca	<ul style="list-style-type: none"> - vyvodit' disciplinárnu zodpovednosť voči štátnym zamestnancom zúčastneným na príprave, realizácii a komunikácii organizačnej zmeny, ktorí konali v rozpore so zákonom, - striktné zabezpečiť, aby postup štátnych zamestnancov zúčastnených na príprave, realizácii a komunikácii organizačných zmien v služobnom úrade vrátane vedúcich štátnych zamestnancov bol v súlade so zákonom, - zabezpečiť vedúcim štátnym zamestnancom vrátane prednostov okresných úradov školenie zo zákona o štátnej službe so zameraním na práva a povinnosti vedúcich štátnych zamestnancov a oprávnení v súvislosti s organizačnými zmenami v zmysle zákona o štátnej službe a uložiť im povinnosť zúčastniť sa na takomto školení, - zabezpečiť súlad a vzájomné prepojenie interných služobných predpisov v rámci služobného úradu tak, aby jeden služobný predpis neodporoval inému služobnému predpisu. 	Služobný úrad prijal všetky nápravné odporúčania, ktoré bolo možné vykonať.

Ministerstvo zahraničných vecí a Európskych záležitostí SR	Nebolo zistené porušenie princípov štátnej služby		
Úrad na ochranu osobných údajov	Zistené porušenia princípu zákonnosti, princípu transparentného a rovnakého odmeňovania a princípu stability	- prehodnotiť dôvody rozhodnutia o znížení osobného príplatku, - prehodnotiť výpoveď danú oznamovateľovi vzhľadom na vynikajúce výsledky oznamovateľa deklarované v služobnom hodnotení za roky 2020 a 2021, zväžiť možnosť jeho preloženia na vhodné voľné štátnozamestnanecké miesto a vyhnúť sa tak prípadnému súdnemu sporu, ktorý by mohol mať negatívny dopad na verejné financie.	Služobný úrad trvá na svojich rozhodnutiach.
Pamiatkový úrad SR	Nebolo zistené porušenie princípov štátnej služby		
Ministerstvo školstva, vedy, výskumu a športu SR	Nebolo zistené porušenie princípov štátnej služby		
Regionálny úrad školskej správy v Nitre	Zistené porušenie princípu profesionality a § 5 Etického kódexu štátneho zamestnanca (Dôstojnosť a rešpekt v medziľudských vzťahoch)	- dbať na dodržiavanie služobných predpisov vrátane Etického kódexu štátneho zamestnanca, najmä v záťažových situáciách, - preškoliť vedúcich štátnych zamestnancov v zásade Etického kódexu štátneho zamestnanca „Dôstojnosť a rešpekt v medziľudských vzťahoch“ podľa jeho § 5,	Bez odpovede služobného úradu
Hlavný banský úrad	Nebolo zistené porušenie princípov štátnej služby		
Úrad na ochranu osobných údajov	Zistené porušenie princípu zákonnosti, princípu efektívneho riadenia, princípu transparentného a	- vyvodit' disciplinárnu zodpovednosť voči štátnym zamestnancom zúčastneným na rozhodovaní o rozpätí odmien, ako aj zodpovedným za skutočnosť, že do zoznamu na poskytnutie odmeny za služobné hodnotenie v riadnom termíne nebola zaradená oznamovateľka, ale aj tým,	Bez spätnej väzby služobného úradu

	rovnakého odmeňovania	<p>ktorí rozhodli v rozpore so stanovenými výškami odmien o poskytnutí nižšej odmeny oznamovateľke;</p> <p>- striktne zabezpečiť, aby postup štátnych zamestnancov zúčastnených na predmetných úkonoch súvisiacich s poskytovaním jednorazových odmien za služobné hodnotenie bol v súlade so zákonom o štátnej službe;</p> <p>- zabezpečiť všetkým zamestnancom osobného úradu, ale aj všetkým riadiacim zamestnancom školenie o zákone o štátnej službe so zameraním na služobné hodnotenia;</p> <p>- zabezpečiť odstránenie zásahu do princípu transparentného a rovnakého odmeňovania oznamovateľky dorovnaním odmeny podľa podmienok, ktoré si určil služobný úrad.</p>	
Úrad verejného zdravotníctva SR	Zistené porušenie § 5 ods. 1, 2, 3 a ods. 5 Etického kódexu štátneho zamestnanca	- zabezpečiť účasť štátnych zamestnancov na školeniach k Etickému kódexu štátneho zamestnanca	Služobný úrad prijal všetky nápravné opatrenia
Úrad vlády SR	Zistené porušenie princípu zákonnosti a porušenia princípu profesionality	<p>- doplniť Smernicu vedúceho úradu vlády a samostatne v nej vyriešiť bezplatné používanie služobného motorového vozidla vedúceho zamestnanca vo verejnej funkcii s prideleným vodičom alebo bez vodiča na vykonávanie funkcie alebo v súvislosti s ňou, alebo</p> <p>- bezplatné používanie služobného motorového vozidla vedúceho zamestnanca vo verejnej funkcii s prideleným vodičom alebo bez vodiča na vykonávanie funkcie alebo v súvislosti s ňou riešiť v zmysle ustanovení § 1 ods. 2 a § 51 Občianskeho zákonníka.</p>	Služobný úrad uviedol, že v súčasnosti na Úrade vlády Slovenskej republiky prebieha proces rozsiahlejšej zmeny Smernice Vedúceho úradu vlády Slovenskej republiky č. 23/2017 zo dňa 01. júna 2017 o používaní služobných motorových vozidiel Úradu vlády Slovenskej republiky a zabezpečení autodopravy v platnom znení (ďalej len „smernica“). Vzhľadom na to, že okrem vysporiadania sa s predmetným odporúčaním Rady pre štátnu službu sú obsahom uvedenej

			zmeny aj iné oblasti, predovšetkým prispôsobenie smernice zavedeniu centrálneho ekonomického systému (CES), daný proces ešte nie je ukončený a je v štádiu intenzívneho riešenia.
Ministerstvo hospodárstva SR	Nebolo zistené porušenie princípov štátnej služby		
Ministerstvo životného prostredia SR	Nebolo zistené porušenie princípov štátnej služby		
Ústredie práce, sociálnych vecí a rodiny	Zistené porušenie princípu zákonnosti	<ul style="list-style-type: none"> - prehodnotiť výpoveď danú oznamovateľke a vyhnúť sa tak prípadnému ďalšiemu súdnemu sporu, ktorý by mohol mať opätovne negatívny dopad na verejné financie, - preškoliť štátnych zamestnancov (predovšetkým osobného úradu) s ustanoveniami zákona o štátnej službe a zákona č. 311/2001 Z. z. Zákonníka práce (ďalej len „Zákonník práce“) týkajúce sa skončenia štátnozamestnaneckého pomeru so zameraním najmä na ustanovenie § 74 Zákonníka práce v spojení s ustanovením § 171 zákona o štátnej službe, v súvislosti s ktorým dochádza v praxi k najčastejším pochybeniam zo strany služobných úradov - klásť väčší dôraz na dodržiavanie Etického kódexu štátneho zamestnanca zo strany štátnych zamestnancov - zriadiť etického poradcu v súlade s ustanovením § 14a zákona o štátnej službe, ktorý bude pomáhať zamestnancom riešiť etické dilemy, vzdelávať ich v oblasti etiky a bude plniť úlohu poradcu pre etické správanie v štátnej službe, najmä na nezávislé a nestranné posudzovanie súladu konania, vystupovania a 	Bez spätnej väzby

		<p>postupu štátneho zamestnanca a postupu služobného úradu s Etickým kódexom štátneho zamestnanca pri navrhovaní opatrení na rozvoj etiky v služobnom úrade a opatrení na prevenciu porušovania Etického kódexu štátneho zamestnanca. Zároveň môže plniť poradnú úlohu pre osobný úrad najmä pri skončení štátnozamestnaneckých pomerov.</p>	
Ministerstvo vnútra SR	Nebolo zistené porušenie princípov štátnej služby		
Ministerstvo vnútra SR	Zistené porušenie princípu zákonnosti, princípu profesionality, ako aj porušenie ustanovení § 5 ods. 5 Etického kódexu štátneho zamestnanca	<p>- v nadväznosti na povinnosť služobného úradu poskytovať alebo zabezpečovať štátnemu zamestnancovi zodpovedajúce vzdelávanie na dosiahnutie takej úrovne odborných kompetencií, ktorá mu umožní kvalitný výkon štátnej služby, ako aj na povinnosť služobného úradu vzdelávať štátneho zamestnanca (princíp profesionality) bezodkladne zabezpečiť štátnym zamestnancom zodpovedným za vybavovanie sťažností v zmysle ustanovenia § 116 zákona o štátnej službe školenie zo zákona o sťažnostiach,</p> <p>- dôsledne dbať na uplatňovanie Etického kódexu vo všetkých oblastiach riadenia štátnych zamestnancov, a to zabezpečením oboznámenia sa štátnych zamestnancov s jeho obsahom, podporovaním etického správania štátnych zamestnancov a na základe toho dôsledne vyžadovať od štátnych zamestnancov jeho dodržiavanie,</p> <p>- vzhľadom na porušenie povinnosti štátneho zamestnanca dodržiavať Ústavu Slovenskej republiky, právne záväzné akty Európskej únie, právne predpisy Slovenskej republiky, služobné predpisy a ostatné vnútorné</p>	Služobný úrad prijal všetky nápravné opatrenia

		<p>predpisy pri vykonávaní štátnej služby, uplatňovať ich s náležitou odbornou starostlivosťou a rešpektovať a chrániť ľudskú dôstojnosť a ľudské práva (§ 111 ods. 1 písm. a) v nadväznosti na princíp zákonnosti) zvážiť možnosť vyvolať disciplinárnu zodpovednosť voči štátnemu zamestnancovi zodpovednému za vybavenie sťažnosti v zmysle ustanovení § 117 zákona o štátnej službe.</p>	
--	--	--	--

Z podozrení štátnych zamestnancov o porušení princípov štátnej služby, Rada svojou činnosťou potvrdila najmä porušenia princípu zákonnosti zo strany služobných úradov. Tento princíp štátnej služby je najčastejšie porušovaným princípom štátnej služby od začiatku činnosti Rady v roku 2018. Oproti roku 2021, kedy druhým najčastejšie porušovaným princípom štátnej služby bol princíp efektívneho riadenia, tak v roku 2022 to bol princíp profesionality a po ňom nasledovali princíp transparentného a rovnakého odmeňovania, princíp efektívneho riadenia a princíp stability. Tieto podozrenia vznikali v súvislosti s konaním služobných úradov predovšetkým v oblasti odmeňovania, služobného hodnotenia, riadenia a skončenia štátnozamestnaneckého pomeru.

Prešetrenie výpovedí

Rada v roku 2022 v zmysle svojej pôsobnosti podľa ustanovenia § 14 ods. 1 písm. i) zákona o štátnej službe prešetrovala aj dva prípady výpovede danej štátnym zamestnancom najvyššieho služobného úradu. V prvom prípade Rada zistila, že postup služobného úradu pri skončení štátnozamestnaneckého pomeru výpoveďou bol v súlade so zákonom, avšak v súvislosti s prešetrovaním výpovede bolo Radou súčasne zistené porušenie princípu zákonnosti podľa čl. 2 zákona o štátnej službe a porušenie princípu efektívneho riadenia podľa čl. 4 zákona o štátnej službe. V druhom prípade postup služobného úradu pri skončení štátnozamestnaneckého pomeru štátnej zamestnankyne výpoveďou nebol v súlade so zákonom, nakoľko pri skončení štátnozamestnaneckého pomeru výpoveďou a pri uskutočnení organizačnej zmeny došlo zo strany služobného úradu k porušeniu princípu zákonnosti podľa čl. 2 a princípu profesionality podľa čl. 6 zákona o štátnej službe štátneho zamestnanca. V oboch prípadoch, v ktorých Rada zistila porušenie princípov štátnej služby, v zmysle ustanovenia § 14 ods. 1 písm. h) zákona o štátnej službe odporučila služobným úradom prijatie nápravných opatrení a o tejto skutočnosti bezodkladne písomne upovedomila ÚV SR.

Tabuľka 2 Výpovede dané štátnym zamestnancom najvyššieho služobného úradu, ktoré Rada v roku 2022 prešetrovala

Názov Služobného úradu	Postup služobného úradu	Porušenie princípov štátnej služby	Radou navrhnuté nápravné opatrenia	Spätná väzba od služobného úradu
Ministerstvo vnútra SR	Postup služobného úradu pri skončení štátnozamestnaneckého pomeru žiadateľa výpoveďou bol v súlade so zákonom.	V súvislosti s prešetrovaním výpovede bolo Radou súčasne zistené porušenie princípu zákonnosti a porušenie princípu efektívneho riadenia.	- zosúladiť účinnosť organizačných zmien a výpovedí štátnym zamestnancom tak, aby mohol byť štátny zamestnanec služobným úrad využitý a nedochádzalo k nehospodárnosti, teda aby nedošlo k situácií, kedy štátnemu zamestnancovi plynie výpovedná doba, no služobný úrad mu už nemôže pridelať prácu podľa opisu štátnozamestnaneckého miesta a súčasne je povinný mu poskytovať náhradu mzdy v sume jeho funkčného platu, - priznať žiadateľovi počas výpovednej doby funkčný plat v súlade s ustanovením § 160 ods. 2 zákona o štátnej službe.	Služobný úrad odporúčané nápravné opatrenia nezrealizoval
Ministerstvo vnútra SR	Postup služobného úradu pri skončení štátnozamestnaneckého pomeru žiadateľa výpoveďou nebol v súlade so zákonom.	Pri skončení štátnozamestnaneckého pomeru výpoveďou a pri uskutočnení organizačnej zmeny došlo zo strany služobného úradu k porušeniu princípu zákonnosti podľa čl. 2 a princípu profesionality podľa čl. 6 zákona o štátnej službe.	- v zmysle ustanovenia § 91 ods. 4 zákona o štátnej službe navrhuje služobnému úradu, aby za účelom odstránenia nesúlady výpovede so zákonom postupoval v súlade s ustanovením § 73 ods. 5 a ods. 6 zákona o štátnej službe a výpoveď odvolal.	Bez spätnej väzby

Návrhy opatrení

Rada v súvislosti s vybavovaním písomných podnetov občanov alebo štátnych zamestnancov o porušení princípov štátnej služby služobným úradom alebo o porušení Etického kódexu štátneho zamestnanca a tiež v súvislosti s prešetrovaním výpovedí opakovane zistila viaceré nedostatky v odbornosti štátnych zamestnancov a osobnostných vlastností vedúcich štátnych zamestnancov. Na základe týchto zistení odporúča prijať nasledovné opatrenia:

- V rámci výberových konaní ako aj pri vymenúvaní štátnych zamestnancov do funkcie klásť väčší dôraz na ich odbornosť, pričom je potrebné vychádzať z toho, že kvalifikačný predpoklad ukončenia druhého alebo tretieho stupňa vysokoškolského vzdelania ešte nemusí byť zárukou odbornosti uchádzača.
- Zvážiť sprísnenie kritérií pri výbere uchádzačov na štátnozamestnanecké miesta vedúcich štátnych zamestnancov zavedením povinnosti posúdenia požadovaných schopností a osobnostných vlastností uchádzača metódou hodnotiaceho centra a napomôcť tým profesionalizácii štátnej služby. V súčasnosti pri výbere štátnych zamestnancov poskytuje diagnostiku metódou hodnotiaceho centra a psycho-diagnostických testov Centrum vzdelávania a hodnotenia (ďalej len „CVH“) zriadené na Úrade vlády SR iba na požiadanie služobných úradov.

Podľa informácie CVH v roku 2022 na účely výberových konaní požiadali o psycho-diagnostické testovanie nasledovné služobné úrady:

Služobný úrad	Počet výberových konaní (VK)
MF SR	9
MH SR	4
MIRRI SR	5
MK SR	1
MPRV SR	1
MZ SR	3
MŽP SR	1
ÚV SR	2
Spolu 8 služobných úradov	Spolu 26 VK

O diagnostiku metódou hodnotiaceho centra v roku 2022 na účely výberových konaní požiadali nasledovné služobné úrady:

Služobný úrad	Počet výberových konaní (VK)
---------------	------------------------------

MF SR	1
MIRRI SR	3
MPRV SR	1
MŽP SR	3
NKÚ SR	5
ÚJD SR	1
MK SR – zrušené zo strany SÚ	1
Spolu požiadalo 7 služobných úradov. Zrealizované pre 6 služobných úradov.	Spolu realizované pre 14 VK

Z uvedených tabuliek vyplýva, že služobné úrady iba v minimálnom množstve využívajú zákonom danú možnosť overenia požadovaných odborných vedomostí, schopností a osobnostných vlastností uchádzača posúdením požadovaných schopností a osobnostných vlastností uchádzača metódou hodnotiaceho centra.

- V rámci služobných úradov odporúčame klásť väčší dôraz na vzdelávanie štátnych zamestnancov a
 - dôsledne zabezpečovať systematické vzdelávanie štátnych zamestnancov s cieľom priebežného udržiavania, zdokonaľovania a dopĺňania požadovaných vedomostí, schopností a zručností potrebných na vykonávanie štátnej služby,
 - vo zvýšenej miere dbať na to, aby obsahové zameranie kontinuálneho vzdelávania realizované formou individuálneho kompetenčného plánu jednoznačne vyplývalo z požiadaviek na odborné kompetencie štátneho zamestnanca uvedené v opise štátnozamestnaneckého miesta,
 - vzhľadom na to, že účelom zabezpečenia a poskytnutia vzdelávania štátnym zamestnancom v súvislosti s výkonom štátnej služby je zvýšenie odbornosti štátnych zamestnancov, zväžiť zavedenie možnosti overiť si účelnosť takto vynaložených finančných prostriedkov zo strany služobného úradu na záver vzdelávania štátnych zamestnancov formou záverečných testov.