

ZHRNUTIE

Slovenská republika – Ekonomická a sociálna súdržnosť

Monitorovacia správa: M/SR/ESC/06013, vydaná dňa 2. novembra 2006

Priebežná hodnotiaca správa: R/SK/TF/ESC/06.003

Predkladané zhrnutie obsahuje pomoc Prechodného fondu v rámci nasledovných programov/komponentov:

- Rozvoj ľudských zdrojov
- Zdravotná starostlivosť.

A) Ciele a rozsah hodnotenia

Cieľom tohto priebežného hodnotenia je zhodnotiť pomoc z prostriedkov Prechodného fondu v SR v rámci sektora Ekonomická a sociálna súdržnosť. Podpora EÚ SR predstavovala skoro 3,3 milióna EUR na roky 2004 a 2005, vrátane spolufinancovania. Za účelom hodnotenia bolo použitých päť štandardných kritérií, menovite relevantnosť, hospodárnosť, efektívnosť, trvalá udržateľnosť a dopad¹.

B) Výsledky hodnotenia

Programy v sektore Ekonomická a sociálna súdržnosť sú *relevantné*. Podporujú prioritné oblasti, ktoré sú definované v EÚ a národných strategických dokumentoch a akčných plánoch, ako Vládny akčný plan pre prevenciu všetkých foriem diskriminácie, boja proti drogám, Listine základných práv a slobôd, Spoločnom memorande o sociálnej inklúzii, Národnom akčnom pláne pre sociálnu inklúziu a Stratégiu rodovej rovnosti. Návrhy niektorých intervencií boli jasne príliš ambiciózne, ako napríklad 2004 Rodová rovnosť, s veľkým počtom naplánovaných aktivít pre široké spektrum prijímateľov a značnej potrebe logistickej podpory. Niektoré projekty, ako napríklad 2005 Pracovný čas, 2005 Transplantácie alebo Monitoring drog sú značne náročné na plánovanie poradia jednotlivých pod-projektov a ich logistiky. Kvalita projektovej dokumentácie bola väčšinou uspokojivá, vrátane definície relevantných cieľov, avšak existoval priestor na zlepšenie v príslušných ukazovateľoch dosiahnutia cieľov.

¹ *Relevantnosť* sa týka návrhu projektu a rozsahu do akého cieľa zodpovedajú skutočným potrebám. *Hospodárnosť*, ako dobre boli pomocou aktivít vstupy premenené na výstupy. *Efektívnosť* hodnotí, či bol dosiahnutý účel projektu. *Trvaloudržateľnosť* hodnotí, či výsledky projektu budú pokračovať aj po skončení externého financovania. *Dopad* popisuje vzťah medzi účelom projektu a celkovými cieľmi.

Hospodárnosť hodnotených programov vykazuje zmiešané výsledky. Nízka miera vyplatenia, iba 10 % za celý sektor je značne znepokojivá. Väčšina projektov trpela opäť oneskoreniami v rámci pred-implentačnej fázy, z dôvodu zdĺhavého odsúhlasovania projektovej dokumentácie. Rovnako existuje priestor na zlepšenie hospodárnosti v rámci projektu 2004 Anti-diskriminácia, ktorý by mohol mať úžitok z lepšej organizácie a aktívnejšej kooperácie a komunikácie v rámci projektového tímu. Na druhej strane hodnotené projekty vykazujú dobré výsledky, alebo perspektívy transformácie jednotlivých aktivít do výsledkov. Na základe zlepšenej kooperácie v rámci Ministerstva práce, sociálnych vecí a rodiny pre projekt 2005 Národné indikátory, príprava tendrovej dokumentácie teraz zahŕňa relevantných kľúčových beneficentov. Na druhej strane boli zaznamenané niektoré negatívne dôsledky delegovania projektového manažmentu z Ministerstva zdravotníctva SR na podriadené špecializované inštitúcie, nakoľko kapacita špičkových medicínskych expertov je značne limitovaná. Navyše existujú obavy s ohľadom na implementáciu všetkých plánovaných aktivít projektu 2005 Transplantácie, obzvlášť tréningových, kvôli nedostatku zdrojov na pokrytie všetkých relevantných nákladov.

Efektívnosť: I keď sa projekty nachádzajú v počiatkovej alebo pred-implentačnej fáze, projektové návrhy poskytujú dobré šance na príspevok k ich projektovým cieľom, ako napríklad posilnenie inštitucionálnych a administratívnych kapacít Slovenského národného centra pre ľudské práva, zavedenie systému riadenia kvality v sektore zdravotníctva t.j. pre ľudské zdroje, transplantácie, alebo založenie národného referenčného laboratória pre medicínsku toxikológiu. Prvé hmatateľné výsledky boli dosiahnuté pri projekte 2004 Anti-diskriminácia, ako vyhodnotenie potrieb a vydanie dvoch článkov. Pomoc 2004 Rodová rovnosť už dosiahla plánované ciele, ako napríklad vypracovanie globálnej komunikačnej stratégie, vrátane webovej stránky, alebo vytvorenie relevantnej rodovej metodiky.

Trvalá udržateľnosť Prvé pozorovania trvalej udržateľnosti vykazujú zmiešané výsledky. Trvalá udržateľnosť projektu 2004 Anti-diskriminácia bude výzvou, ak financovanie predpokladaných 7 regionálnych úradov Slovenského národného centra pre ľudské práva nebude zabezpečené po skončení projektu. Navyše, ak webová stránka zameraná v rámci projektu 2004 Rodová rovnosť má byť plne trvalo udržateľná, vyžaduje si pravidelnú údržbu, aby mohla poskytovať najnovšie informácie o implementácii rodovej politiky. Rovnako komplementárne financovanie projektu 2005 Transplantácie nebolo zabezpečené v čase tejto Správy. Na druhej strane budúce národné referenčné laboratórium pre projekt 2005 Monitorovanie drôg má stabilných a skúsených pracovníkov, ktorí zabezpečia trvalú udržateľnosť pomoci Prechodného fondu.

Neexistujú veľké obavy pre *dopad* hodnotených projektov, nakoľko tieto by mali prispieť k naplneniu ich programových cieľov. Projekt 2004 Anti-diskriminácia by mohol prispieť k postupnej zmene mentality ľudí pomocou informovania a zvyšovania povedomia o ich právach cez regionálne úrady Slovenského národného centra pre ľudské práva. Pre projekt 2004 Rodová rovnosť môžeme predpokladať pozitívny dopad, nakoľko existuje politická akceptácia pre agendu rodovej rovnosti, ktorá bola oficiálne deklarovaná aj v Programovom vyhlásení vlády. Projekt 2005 Národné indikátory, až bude úspešne implementovaný, určite

bude mať dopad na zlepšenie monitorovacieho rámca procesu sociálnej inklúzie. Rovnako pomoc v rámci pod-sektora Zdravotná starostlivosť by mala mať konkrétny dopad, ako napríklad zlepšenie organizácie pracovného času, zvýšenie voľného pohybu liekov, zlepšenie kvality a bezpečnosti orgánov, tkanív a buniek na transplantácie alebo zlepšené monitorovanie úmrtí spôsobených drogami.

C) Odporúčania a hodnotenie

Slovenské národné centrum pre ľudské práva a Úrad vlády SR

- Slovenské národné centrum pre ľudské práva a Sekcia ľudských práv a menší Úrad vlády SR by mali spolu s kontraktorom preskúmať možnosti budúceho financovania 7-ich regionálnych úradov Slovenského národného centra pre ľudské práva, vrátane čiastočného financovania zo štátneho rozpočtu v počiatočných rokoch existencie regionálnych úradov, kde Úrad vlády SR by mal poskytnúť vecnú asistenciu a pomoc. Slovenské národné centrum pre ľudské práva by malo následne urobiť kroky v danej oblasti, t.j. osloviť Ministerstvo financií. Navyše školenie o získavaní zdrojov a príprave návrhov projektov financovaných zo Štrukturálnych Fondov by malo byť pripravené a poskytnuté zástupcom regionálnych úradov, ako súčasť školiacich aktivít projektu.

Ministerstvo zdravotníctva SR

- Ministerstvo zdravotníctva spolu s príjemcom pomoci projektu 2005 Transplantácie by mali zabezpečiť finančné prostriedky na pokrytie nákladov komplementárneho zariadenia (ako napríklad server) a tiež nákladov na údržbu softvéru vyvinutého v rámci Prechodného fondu na zabezpečenie trvalej udržateľnosti výsledkov projektu.
- Ministerstvo zdravotníctva spolu s príjemcom pomoci projektu 2005 Transplantácie by mali alokovať adekvátne finančné prostriedky na zabezpečenie účasti an školiacich aktivitách účastníkov z celej SR.

Ministerstvo práce, sociálnych vecí a rodiny SR

- Ministerstvo práce, sociálnych vecí a rodiny by malo zabezpečiť údržbu Rodovej webovej stránky, ktorá bola vytvorená v rámci Prechodného fondu 2004 za účelom informovania o aktuálnom implementovaní politiky rodovej rovnosti.

- Ministerstvo práce, sociálnych vecí a rodiny by malo zaviesť systematické školenie o rodovej rovnosti v rámci všeobecného systému tréningu štátnych úradníkov, ako i verejnej správy, s využitím strategických a metodických dokumentov, ktoré boli vytvorené na kontaktných miestach v rámci pomoci Prechodného fondu 2004.

Hodnotenie

Projekt	Relevantnosť	Hospodárnosť	Efektívnosť	Trvalá udržateľnosť	Dopad	Slovné hodnotenie
Rozvoj ľudských zdrojov						
2004/016-764.04.02 Anti-diskriminácia	1	-1	1	-1	1	S
2004/016-764.04.01 Rodová rovnosť	1	1	1	1	1	S
2005/017-464.05.01 Národné indikátory	1	1	0	1	1	S
Zdravotná starostlivosť						
2005/017-464.05.02 Pracovný čas	2	0	0	0	1	S
2005/017-464.04.01 Medicínske produkty	1	0	0	0	1	S
2005/017-464.04.03 Monitoring Drog	1	0	0	0	1	S
2005/017-464.04.02 Transplantácie	1	-1	1	-1	1	S
Spolu za ESS Sektor	1	0	1	0	1	S

Nedostatočné	Slabé	Dostatočné/ Adekvátne, alebo hodnotenie nebolo možné	Dobré	Výborné
-2	-1	0	+1	+2

Veľmi neuspokojivé	Neuspokojivé	Nebolo možné hodnotenie	Uspokojivé	Veľmi uspokojivé
HU	U	N/A	S	HS