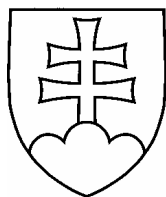


Úrad vlády Slovenskej republiky
Úrad splnomocnenca vlády Slovenskej republiky pre
rómske komunity

KOORDINÁTOR HORIZONTÁLNEJ PRIORITY MARGINALIZOVANÉ RÓMSKE KOMUNITY



Plán hodnotení horizontálnej priority
Marginalizované rómske komunity pre programové obdobie
2007 – 2013

Verzia: 2.0		
Platná od: 24. 09. 2009	Č.p. 3917-27683/2009/ÚSVRK	
Vypracoval:	Ing. Tibor Perina, Ing. Mária Marčeková, odbor koordinácie HP MRK	Dátum: 24. 09. 2009
Odsúhlasil:	Ing. Štefan Adamec, riaditeľ odboru koordinácie HP MRK	Dátum: 24. 09. 2009
Odsúhlasil:	JUDr. Ľudovít Galbavý, PhD, splnomocnenec vlády SR pre rómske komunity	Dátum: 24. 09. 2009

Obsah:

Úvod.....	3
1.Základné vymedzenie plánu hodnotení.....	4
2.Koordinácia v hodnotení a plánovanie hodnotenia.....	4
2.1 Zodpovednosť odboru koordinácie HP MRK za priebežné hodnotenie.....	4
2.2 Postavenie CKO v oblasti hodnotenia HP MRK.....	5
2.3 Postavenie riadiacich orgánov jednotlivých OP v oblasti hodnotenia HP MRK.....	6
2.4 Postavenie CKO pre hodnotenie NSRR a jeho vzťahu k OK HP MRK.....	6
2.5 Postavenie EK v oblasti hodnotenia HP MRK.....	6
2.6 Monitorovanie a hodnotenie HP MRK.....	6
2.7 Hlavné zásady pre vykonávanie priebežných hodnotení.....	9
2.8 Vykonávanie hodnotení HP MRK.....	10
2.9 Organizačné zabezpečenie vykonávania hodnotenia HP MRK.....	13
2.10 Vytvorenie vnútorných administratívnych kapacít pre hodnotenia HP MRK.....	13
2.11 Zriadenie pracovnej skupiny pre hodnotenie HP MRK.....	14
2.12 Financovanie hodnotení HP MRK.....	14
Zoznam použitých skratiek.....	15
Zoznam príloh.....	15

ÚVOD

Úrad splnomocnenca vlády SR (ďalej aj ÚSVRK), odbor koordinácie horizontálnej priority Marginalizované rómske komunity (ďalej len „HP MRK“) vykonáva hodnotenie v zmysle čl. 47 a 48 nariadenia Rady (ES) č. 1083/2006 (ďalej len „všeobecné nariadenie“), ktorým sa ustanovujú všeobecné ustanovenia o Európskom fonde regionálneho rozvoja, Európskom sociálnom fonde a Kohéznom fonde a ktorým sa zrušuje ustanovenie (ES) č. 1260/1999. Hodnotenie sa vykonáva v súlade so zásadou proporcionality ustanovenou v čl. 13 citovaného nariadenia ES.

Účelom hodnotení horizontálnej priority Marginalizované rómske komunity je zabezpečenie procesu celkového posúdenia plnenia cieľa HP MRK, ktorý vyplýva zo Systému koordinácie implementácie (ďalej len „SKI“) HP MRK na roky 2007 – 2013 na úrovni Národného strategického referenčného rámca (ďalej len „NSRR“) a operačných programov (ďalej len „OP“).

Pri hodnotení HP MRK sa analyzujú realizačné procesy, posudzuje sa vhodnosť nastavenia systému riadenia a kontroly (riadiacej). Hodnotením odbor koordinácie HP MRK overuje fungovanie tej časti riadenia a finančného riadenia, za ktorú je zodpovedný.

Hodnotenie sa z hľadiska časového môže vykonávať ako ex ante (predbežné) hodnotenie, on going (priebežné) hodnotenie a ex post (následné) hodnotenie.

Ex ante hodnotenie bolo vykonané pred samotnou implementáciou HP MRK. Ex ante hodnotenie HP MRK bolo súčasťou ex ante hodnotení jednotlivých OP a jeho výsledky sú súčasťou programových dokumentov. Na základe uvedených výsledkov odbor koordinácie HP MRK navrhol výber politík koordinácie implementácie HP MRK.

Ex post sa vykoná po skončení programového obdobia 2007 – 2013. Z uvedených dôvodov sa tento dokument zaoberá priebežným hodnotením HP MRK.

Priebežné hodnotenie sa zameriava na posúdenie dopadov na HP MRK podľa príslušných OP v rámci NSRR a formuluje odporúčania v implementácii HP MRK prostredníctvom komplexného prístupu, najmä čo sa týka relevancie prioritných osí k vytýčeným cieľom a sledovaným merateľným ukazovateľom z hľadiska ich monitorovania. Pri hodnotení sa analyzujú realizačné procesy, posudzuje sa vhodnosť nastavenia systému riadenia a kontroly (riadiacej). Hodnotením odbor koordinácie HP MRK overuje fungovanie tej časti riadenia a finančného riadenia, za ktorú je zodpovedný. Sumarizuje výstupy a výsledky, hodnotí kvalitu monitorovania a implementácie a podporuje programový manažment poskytnutím praktických odporúčaní potrebných na zabezpečenie výsledkov vo vzťahu k HP MRK.

Z hľadiska predmetu hodnotenia sa môže hodnotenie vykonávať ako strategické externé hodnotenie alebo operatívne hodnotenie.

Predmetom strategických hodnotení je hodnotenie HP MRK vo vzťahu k prioritám ES a národným prioritám. Pri strategickom hodnotení sa hodnotí vývoj HP MRK v súvislosti s prioritami Spoločenstva a národnými prioritami. OP. Odbor koordinácie HP MRK zabezpečí vykonanie strategického externého hodnotenia v r. 2011, po schválení výročných správ jednotlivých OP príslušnými monitorovacími výbormi. Strategické hodnotenie sa môže vykonať aj na podnet EK podľa čl. 49 nariadenia Komisie (ES) č. 1083/2006. Prostredníctvom **externých strategických hodnotiacich** aktivít bude skúmať prínos

koordinácie HP MRK a realizácie komplexného prístupu (ďalej „KxP“), súlad so stanovenými cieľmi, bude analyzovať účinnosť procesov ako aj vhodnosť nastavenia indikátorov pre HP MRK a v prípade potreby bude poskytovať odporúčania na zvýšenie efektívnosti opatrení zameraných na dosiahnutie stanovených cieľov.

Predmetom **operatívnych hodnotení** je hodnotenie stavu implementácie HP MRK alebo určitej oblasti realizácie HP MRK prostredníctvom komplexného prístupu za účelom dosiahnuť plynulú implementáciu HP MRK a jej súlad s cieľmi určenými v SKI.

Metodickými predpismi pre plánovanie hodnotení, vykonávanie hodnotení a realizáciu výsledkov hodnotení sú usmernenia vydané Európskou komisiou (ďalej len „EK“) a to „Indikatívna smernica o metódach hodnotenia, Hodnotenie počas programového obdobia, Pracovný dokument č.5“ z apríla 2007 a „Indikatívne usmernenia k metódam hodnotenia, Indikátory pre monitorovanie a hodnotenie, Pracovný dokument č. 2“ z augusta 2006 a Metodický pokyn CKO č. 5 k vypracovaniu plánu hodnotení operačných programov na programové obdobie 2007 – 2013.

1. Základné vymedzenie plánu hodnotení HP MRK

Predmetom Plánu hodnotení HP MRK je priebežné hodnotenie, ktoré sa vykonáva počas realizácie HP MRK na úrovni NSRR v programovom období 2007 – 2013.

Povinnosť odboru koordinácie HP MRK vypracovať Plán hodnotení HP MRK vyplýva zo Systému riadenia štrukturálnych fondov a Kohézneho fondu na programové obdobie 2007 – 2013, verzia 3.0 (ďalej len „Systém riadenia ŠF a KF“) vydaného v gescii Centrálného koordinačného orgánu (ďalej len CKO). Plán hodnotení schvaľuje Národný monitorovací výbor pre NSRR po predchádzajúcom predložení CKO. Pracovná skupina pre HP MRK sa vyjadruje k Plánu hodnotení pre HP MRK, prípadne ho pripomienkuje.

Cieľom Plánu hodnotení HP MRK je určiť vecný, časový, organizačný a finančný rámec priebežných hodnotení HP MRK. Plán hodnotení HP MRK predstavuje rámec, ktorý je nastavený flexibilne, s možnosťou jeho aktualizácie a operatívnym určovaním tém hodnotenia.

2. Koordinácia v hodnotení a plánovanie hodnotenia

2.1 Zodpovednosť odboru koordinácie HP MRK za priebežné hodnotenie

Na politickej úrovni za koordináciu implementácie HP MRK zodpovedá podpredseda vlády pre vedomostnú spoločnosť, európske záležitosti, ľudské práva a menšiny. Za proces koordinácie a implementácie HP MRK zodpovedá Úrad splnomocnenca vlády SR pre rómske komunity (ďalej ÚSVRK), ktorý je organizačne začlenený do štruktúry Úradu vlády SR. Úrad vlády SR v rámci ÚSVRK pre výkon činností spojených s administratívnym a metodickým zabezpečením HP MRK zriadil odbor koordinácie HP MRK.

Odbor koordinácie HP MRK je zodpovedný za koordináciu priebežných hodnotení HP MRK na úrovni NSRR a OP. Úlohy odboru koordinácie HP MRK v rámci hodnotenia:

- pripravuje/aktualizuje plán hodnotení HP MRK, v súlade s postupmi definovanými Systémom riadenia ŠF a KF a príslušným metodickým pokynom CKO.
- vypracováva plán hodnotení HP MRK za príslušný rok do konca januára daného roka,

- správu o aktivitách a výsledku hodnotenia HP MRK za predchádzajúci rok zasiela CKO v termíne do 31. marca nasledujúceho roka,
- zabezpečuje priebežné hodnotenia a záverečné hodnotenie HP MRK a predloženie výsledkov hodnotení na jednotlivé monitorovacie výbory a NMV,
- predkladá na vyjadrenie Centrálnemu výboru pre hodnotenie NSRR témy priebežného hodnotenia (viď kapitola 2.4),
- predkladá plány interných a strategických externých hodnotení, hodnotiace správy na pripomienkovanie pracovnej skupine HP MRK.

Medzi povinnosti odboru koordinácie HP MRK patrí aj garantovanie za dodržiavanie štandard kvality hodnotenia, zabezpečenie finančných prostriedkov na vykonávanie hodnotení, predkladanie výsledkov hodnotenia, oznamuje CKO prípadné zmeny v pláne hodnotení.

Proces vypracovania Plánu hodnotení HP MRK

Odbor koordinácie HP MRK vypracuje návrh Plánu hodnotení HP MRK a predkladá ho na pripomienkovanie CKO a RO príslušných OP prostredníctvom členov Pracovnej skupiny pre HP MRK. Relevantné pripomienky sú zapracované do Plánu hodnotení HP MRK. Po schválení riaditeľom odboru koordinácie HP MRK a riaditeľom ÚSVRK bude Plán hodnotení HP MRK pre programové obdobie 2007 – 2013 predložený na CKO.

Odbor koordinácie HP MRK podľa potreby vypracuje návrh aktualizácie Plánu hodnotení HP MRK, ktorý predloží Pracovnej skupine pre HP MRK na pripomienkovanie.

K revízii Plánu hodnotení HP MRK môže dôjsť z dôvodov:

- zmien v legislatíve Európskeho spoločenstva,
- zmien v právnych predpisoch Slovenskej republiky,
- zmien v relevantných koncepciách, metodických materiáloch týkajúcich sa postupov a procesov riadenia a implementácie ŠF a KF,
- zmeny v pôsobnosti odboru koordinácie HP MRK,
- identifikovaných v monitorovacej správe HP MRK za predchádzajúci rok,
- z dôvodu, že monitorovanie odhalí skutočnosti, na základe ktorých bude zmena plánu hodnotenia HP MRK nevyhnutná,
- iných, ktoré môžu mať vplyv na realizáciu koordinácie a implementácie HP MRK.

Odbor koordinácie HP MRK rozhoduje o tom, či sa hodnotenie HP MRK alebo jej časti vykoná ako interné hodnotenie, t. j. vlastnými hodnotiacimi kapacitami, alebo externé hodnotenie, t. j. inou právnickou osobou alebo fyzickou osobou.

2.2 Postavenie CKO v oblasti hodnotenia HP MRK

CKO zabezpečuje a koordinuje procesy hodnotenia na úrovni NSRR a koordinuje procesy hodnotenia operačných programov a horizontálnych priorít.

CKO v rámci svojich právomocí plní v oblasti hodnotenia HP MRK nasledujúce úlohy:

- metodicky usmerňuje koordinátora HP MRK v oblasti hodnotenia,
- koordinuje vypracovanie Plánu hodnotení HP MRK ,
- vypracováva stanovisko k Plánu hodnotení HP MRK na programové obdobie 2007 – 2013,
- zhromažďuje ročné plány hodnotení HP MRK na príslušný kalendárny rok,

- zhromažďuje ročné správy o výsledkoch hodnotení HP MRK za predchádzajúci kalendárny rok

2.3 Postavenie riadiacich orgánov jednotlivých operačných programov v oblasti hodnotenia HP MRK

RO jednotlivých OP pri hodnotení OP k HP MRK plní nasledovné úlohy:

- zodpovedá za priebežné a záverečné hodnotenie HP MRK na úrovni OP v rámci výročných a záverečnej správy o vykonávaní OP,
- pripomienkuje plán hodnotení HP MRK prostredníctvom Pracovnej skupiny pre HP MRK.

2.4 Postavenie Centrálného výboru pre hodnotenie Národného strategického referenčného rámca a jeho vzťah ku koordinátorovi HP MRK

Centrálny výbor pre hodnotenie NSRR (ďalej len „CVH“) je poradným orgánom CKO. Členom CVH je aj zástupca koordinátora HP MRK.

CVH plní vo vzťahu k HP MRK nasledujúce úlohy:

- spolupodieľa sa na riešení koncepčných záležitostí v oblasti hodnotenia, vrátane plánovania hodnotení,
- predkladá odboru koordinácie HP MRK stanovisko k téme priebežného hodnotenia navrhutej v nadväznosti na rizikové oblasti riadenia a implementácie HP MRK identifikované vo výročnej správe HP MRK,
- prerokováva problematické okruhy hodnotenia HP MRK a formuluje návrhy na ich riešenie, predkladá CKO návrhy na zlepšenie systému hodnotenia HP a OP,
- spolupodieľa sa na riešení sporných koncepčných záležitostí týkajúcich sa hodnotenia.

2.5 Postavenie Európskej komisie v oblasti hodnotenia HP MRK

Podľa čl. 49 nariadenia Rady (ES) č. 1083/2006 je Komisia oprávnená vykonávať strategické hodnotenia a hodnotenie spojené s monitorovaním HP, keď monitorovací systém odhalí značné odklonenie od stanovených cieľov. Komisia môže vykonávať hodnotenia HP z vlastnej iniciatívy a v partnerstve s odborom koordinácie HP. Výsledky hodnotenia zašle Národnému monitorovaciemu výboru, monitorovaciemu výboru príslušného OP, CKO a odboru koordinácie HP MRK, ktorý ich dá Pracovnej skupine pre hodnotenie HP MRK a Monitorovacej skupine komplexného prístupu na vedomie.

2.6 Monitorovanie a hodnotenie HP MRK

Monitorovanie a hodnotenie sú navzájom úzko prepojené činnosti, sú vo vzájomnej interakcii, t. j. pri hodnotení sa využívajú údaje získané na základe monitorovania, a zároveň výsledky hodnotenia môžu ovplyvniť potrebu zavedenia nových ukazovateľov alebo aktualizáciu, resp. precizovanie už existujúcich ukazovateľov. Pravidelné monitorovanie poskytuje informácie týkajúce sa celého procesu alebo operatívne informácie; monitorovanie umožňuje vykonávať hodnotenia a zároveň jeho výsledky môžu signalizovať vznik potenciálnych problémov alebo skutočných problémov.

Úlohy ÚSVRK, odboru koordinácie HP MRK ako koordinátora HP MRK vyplývajú z NSRR na programové obdobie 2007 – 2013 (strana 119 kapitola 5.3.3 Koordinácia

Horizontálnych priorit, časť A. Marginalizované rómske komunity, odst. 1) v oblasti monitorovania vykonáva odbor koordinácie HP MRK. ÚSVRK v tomto zmysle plní nasledovné úlohy:

- spolupracuje s relevantnými RO OP v oblasti monitorovania napĺňania cieľov z hľadiska realizácie HP MRK a čerpania indikatívnych finančných alokácií,
- metodicky usmerňuje a poskytuje poradenstvo a konzultácie v otázkach implementácie HP MRK v rámci spolupráce s RO pre jednotlivé OP (napr. inštrukcie pre hodnotiteľov atď.),
- zriaďuje pracovnú skupinu pre HP MRK v súlade s princípmi partnerstva. Členmi pracovnej skupiny sú vždy zástupcovia RO OP a CKO,
- pripravuje výročnú a záverečnú správu za HP MRK na ročnej báze do 30. júla nasledujúceho roka. Výročná správa obsahuje okrem iného aj informáciu o príspevku realizácie jednotlivých OP k plneniu cieľov príslušnej HP,
- pripravujú plán hodnotení HP MRK a predkladajú ho CKO a príslušným RO OP,
- pravidelne vyhodnocuje plnenie zmlúv o poskytnutí podpory LSKxP,
- spracováva predložené monitorovacie správy a porovnáva ich hodnoty za príslušné monitorovacie obdobie,
- zabezpečuje špeciálne monitorovanie a hodnotenia zamerané na celkové plnenie schválených lokálnych stratégií komplexného prístupu, ktoré je zadefinované v Systéme koordinácie implementácie HP MRK,
- monitoruje realizáciu komplexného prístupu a identifikuje problémy počas realizácie, komunikuje a spolupracuje s riadiacimi orgánmi príslušných, šiestich OP a informuje Monitorovaciu skupinu komplexného prístupu. Koordinátor HP MRK môže po vzájomnej dohode s RO OP a za jeho účasti vykonať monitorovacie návštevy realizovaných projektov. Požiadavka zo strany koordinátora HP MRK musí byť podaná minimálne 10 pracovných dní pred plánovanou monitorovacou návštevou.
- spolupracuje pri špeciálnom monitorovaní a hodnotení dopadu ŠF na MRK v období 2007 – 2013 s Pracovnou skupinou pre HP MRK a Monitorovacou skupinou komplexného prístupu.
- prostredníctvom agregovaných údajov z výročných správ a záverečnej správy o vykonávaní OP pripravuje podklady do výročnej a záverečnej správy pre CKO ohľadom napĺňania cieľov HP MRK,
- pripravuje podklady pre činnosť Monitorovacej skupiny komplexného prístupu,
- koordinuje činnosť Monitorovacej skupiny komplexného prístupu.

Pracovná skupina pre HP MRK

Pracovná skupina má 20 členov. Členmi sú zástupcovia ústredných orgánov štátnej správy zabezpečujúcich proces prípravy a implementácie fondov EÚ, ÚSVRK, predstavitelia regionálnej, miestnej samosprávy a mimovládnych organizácií.

Pracovná skupina pre HP MRK zodpovedá za:

- koordináciu efektívneho použitia prostriedkov z fondov EÚ na riešenie problémov rómskej komunity,
- implementáciu horizontálnej priority marginalizované rómske komunity v priebehu programového obdobia a priebežné hodnotenie zamerané na úspešnosť a efektívnosť zvoleného spôsobu,
- hodnotenie výstupov a výsledkov projektov realizovaných v rámci horizontálnej priority a napĺňanie tejto horizontálnej priority,

- monitoring a hodnotenie dopadu aktivít podporovaných z fondov EÚ na horizontálnu prioritu marginalizované rómske komunity v období 2007 – 2013.

Monitorovacia skupina komplexného prístupu

Monitorovacia skupina komplexného prístupu je nezávislá platforma, existujúca pri Úrade splnomocnenca vlády SR pre rómske komunity, ktorá vykonáva **špeciálne monitorovanie**. Má poradnú funkciu voči podpredsedovi vlády SR pre vedomostnú spoločnosť, európske záležitosti, ľudské práva a menšiny, Úradu splnomocnenca vlády SR pre rómske komunity a Riadiacim orgánom. Monitorovacia skupina komplexného prístupu má kontrolnú a poradnú funkciu voči prijímateľovi podpory schválenej lokálnej stratégie komplexného prístupu.

Hodnotenie HP MRK – zdroje údajov.

Zdrojom údajov pre hodnotenie sú údaje získané zo zavedeného systému ukazovateľov HP MRK. Sú to ukazovatele výstupu, výsledku a ukazovatele dopadu. Zoznam ukazovateľov výstupu, výsledku a ukazovateľov dopadu HP MRK v členení podľa cieľov HP MRK na úrovni NSRR. (Príloha č. 1.2)

Hlavný zdroj kvantitatívnych informácií, na ktorých je hodnotenie založené predstavuje súbor merateľných ukazovateľov HP MRK, ktoré sú zadefinované v Systéme koordinácie implementácie HP MRK (uvedené aj v Prílohe č. 1.1 tohto dokumentu)

Zdrojmi hodnotenia HP MRK sú najmä:

- žiadosti o nenávratný finančný príspevok (ďalej len „NFP“) zo strany žiadateľov a monitorovacie správy zo strany prijímateľov (projektov a monitorovacie správy KxP),
- výročné správy o vykonávaní OP a výročné správy HP MRK,
- ďalšie údaje v ITMS, ktoré sa týkajú výziev, žiadostí o NFP a merateľných ukazovateľov,
- pravidelné monitorovacie správy, výsledky ktorých sú kumulované počas roka
- súbor merateľných ukazovateľov, ktoré odzrkadľujú stav pokroku v oblasti marginalizovaných rómskych komunit,
- štatistické údaje makroekonomické (pre strategické hodnotenia) a štatistické údaje týkajúce sa konkrétnej oblasti.
- dodatočné prieskumy a štúdie v rámci externého hodnotenia.

Žiadosti o NFP a Monitorovacie správy prijímateľov

Žiadosť o NFP, ktorú predkladajú žiadatelia je zdrojom nasledovných informácií:

- či projekt prispieva k HP MRK (podľa toho sa zistí počet projektov prispievajúcich k HP MRK a ich hodnota),
- aké merateľné ukazovatele HP MRK budú v projekte sledované a aká je ich plánovaná hodnota (kvantitatívne informácie),
- špecifických kvalitatívnych informácií, o tom akými aktivitami a krokmi bude prispievať žiadateľ k HP MRK (kvalitatívne informácie).

Monitorovacia správa projektu, ktorú predkladajú prijímatelia je zdrojom nasledovných informácií:

- kvantitatívne priebežné hodnoty merateľných ukazovateľov HP MRK dosiahnuté za sledované obdobie (kvantitatívne informácie),

Monitorovaciu správu (KxP) predkladajú prijímatelia podpory KxP a je zdrojom informácií o lokálnej stratégii komplexného prístupu.

Výročné správy o vykonávaní OP a výročné správy HP MRK

Výročné správy o vykonávaní OP, ktorú predkladajú RO jednotlivých OP Európskej komisii sú zdrojom nasledovných informácií:

- sumarizácia hodnôt merateľných ukazovateľov HP MRK za daný OP za kalendárny rok, za ktorý sa predkladá (kvantitatívne informácie),
- analýza dosiahnutých hodnôt merateľných ukazovateľov HP MRK za daný OP vo vzťahu k cieľom HP MRK v danom OP (kvalitatívne informácie),
- informácie týkajúce sa implementácie HP MRK v danom OP (vo vzťahu k programovaniu, monitorovaniu, hodnoteniu, publicite a informovaniu, administratívne zabezpečeniu).

Výročné správy a záverečná správa HP MRK, ktoré predkladá odbor koordinácie HP MRK sú zdrojom nasledovných informácií:

- sumarizácia hodnôt merateľných ukazovateľov HP MRK na úrovni NSRR za kalendárny rok, za ktorý sa predkladá (kvantitatívne informácie),
- analýza dosiahnutých hodnôt merateľných ukazovateľov HP MRK na úrovni NSRR vo vzťahu k cieľom HP MRK, analýza ich uplatňovania a napĺňania (kvalitatívne informácie),
- analýza kontextových merateľných ukazovateľov, ktoré sú zadefinované v Systéme koordinácie implementácie HP MRK a sú odrazom sociálno-ekonomického a spoločenského vývoja v ekonomike,
- informácie týkajúce sa implementácie HP MRK na úrovni NSRR, ktoré predkladá odbor koordinácie HP MRK (vo vzťahu k programovaniu, koordinovaniu, monitorovaniu, hodnoteniu, publicite a informovaniu, administratívne a finančnému zabezpečeniu).

Vyššie uvedené údaje má k dispozícii odbor koordinácie HP MRK v súlade s termínmi uvedenými v Systéme riadenia ŠF a KF a Systémom koordinácie implementácie HP MRK.

Ďalšie údaje v ITMS, ktoré sa týkajú výziev a žiadostí o NFP

Súčasťou operatívneho hodnotenia na odbor koordinácie HP MRK je aj sledovanie informácií o HP MRK v podpornej dokumentácii výziev vyhlasovanými zo strany RO jednotlivých OP.

Dodatočné prieskumy a štúdie v rámci externého hodnotenia

Vzhľadom k tomu, že niektoré východiskové kvantitatívne, ale aj kvalitatívne údaje chýbajú, budú sa v rámci externého hodnotenia realizovať prieskumy a štúdie zamerané na celospoločenský stav v rámci zadefinovaných cieľov HP MRK.

2.7 Hlavné zásady pre vykonávanie priebežných hodnotení

Odbor koordinácie HP MRK pri zabezpečovaní priebežných hodnotení a osoby vykonávajúce hodnotenia dodržiavajú nasledujúce hlavné zásady:

Proporcionalitu – zásada ustanovená v čl. 13 ods. 1 písm. b) nariadenia Rady (ES) č. 1083/2006; táto zásada sa zohľadňuje v pláne priebežných hodnotení vo vzťahu k počtu a rozsahu navrhovaných hodnotení počas realizácie programu. Hodnotenia sa primerane prispôbia rozsahu a zdrojom operačného programu a zohľadnia potenciálne riziká spojené s realizáciou programu.

Nezávislosť – zásada ustanovená v čl. 47 ods. 3 nariadenia Rady (ES) č. 1083/2006; podľa tejto zásady môžu hodnotenia vykonávať len experti (externé právnické osoby alebo fyzické osoby) alebo vnútorné alebo vonkajšie útvary ÚSVRK HP MRK funkčne nezávislí od orgánov uvedených v čl. 59 písm. b) a c) citovaného nariadenia, t. j. od certifikačného orgánu a od orgánu auditu; táto zásada sa uplatňuje s cieľom zachovať objektivitu a dôveryhodnosť výsledkov hodnotenia.

Partnerstvo - je nevyhnutné pre plánovanie, vypracovanie programu hodnotenia a vykonávanie hodnotení; partnerstvo je založené na konzultáciách a spolupráci kompetentných zainteresovaných osôb a vytvára základy pre vzájomné odovzdávanie vedomostí a skúseností, otvorenosť a transparentnosť počas celého procesu hodnotenia.

Transparentnosť - v zmysle dodržania zásady transparentnosti sa zverejňujú správy o výsledku hodnotenia; tieto správy majú vyvolať verejnú diskusiu o skutočnostiach zistených na základe výsledkov hodnotenia. Správy o výsledku hodnotenia sa zverejnia na webovej stránke ÚSVRK.

Využitie výsledkov hodnotenia a ich šírenie

Výsledky hodnotenia budú verejne prístupné na internetovej stránke www.romovia.vlada.gov.sk a budú zapracované do výročnej monitorovacej správy o vykonávaní HP MRK resp. budú jej prílohou.

Hodnotiace správy z vykonaných externých hodnotení budú zasielané členom pracovnej skupiny pre HP MRK, ktorými sú zástupcovia RO a CKO a ďalších subjektov zapojených do implementácie ŠF a KF.

CKO ako sekretariát NMV zašle výsledky daného hodnotenia členom NMV.

Hodnotiace správy budú štruktúrované tak, aby bolo možné využiť výsledky hodnotenia pre nasledovné účely:

- informovanie pracovnej skupiny pre HP MRK,
- informovanie Centrálného výboru pre hodnotenie NSRR,
- informovanie Národného monitorovacie výboru NSRR,
- odporúčania pre ďalšie programové obdobie z hľadiska riadenia HP MRK, jej implementácie a monitoringu;
- analýza a vytvorenie zásobníka dobrých príkladov a skúseností.

Dôležitým prvkom hodnotenia je aj šírenie výsledkov hodnotenia s cieľom zvýšenia efektívnosti implementácie HP MRK a zabezpečenia informovanosti širokej verejnosti o využití prostriedkov ŠF.

2.8 Vykonávanie hodnotení HP MRK

Odbor koordinácie HP MRK vykonáva priebežné hodnotenie podľa Plánu hodnotení HP MRK. Hodnotenie sa vykonáva v súlade so všeobecným nariadením, usmerneniami vydanými EK a metodikou vypracovanou CKO.

Hodnotenia vo vzťahu k periodicite ich vykonávania sa budú vykonávať ako:

- strategické,
- operatívne, v členení na pravidelné, tematické a ad hoc.

2.8.1 Strategické externé hodnotenie

Pri strategickom externom hodnotení HP MRK sa hodnotí vývoj HP MRK v súvislosti s prioritami Spoločenstva a národnými prioritami v oblasti MRK, hodnotí sa relevancia cieľov HP MRK k prioritným osiam jednotlivých OP. ÚSVRK prostredníctvom odboru koordinácie HP MRK zabezpečí vykonanie strategického externého hodnotenia v r. 2011 po schválení výročných správ jednotlivých OP príslušnými monitorovacími výbormi. Strategické externé hodnotenie sa môže vykonať aj na podnet EK podľa č. 49 všeobecného nariadenia. Strategické externé hodnotenie sa uskutoční následne po 2 rokoch v roku 2013. Strategické externé hodnotenia sú koordinované ÚSVRK v zmysle HP MRK a sú realizované externými hodnotiteľmi.

Zdrojom údajov pre plánovanie a realizáciu strategických hodnotení sú najmä:

- koncepčné a metodické dokumenty na úrovni EK a národnej úrovni
- závery a odporúčania ex post hodnotenia programového obdobia 2004 – 2006 , ktoré zabezpečuje EK
- ex ante hodnotenie HP MRK. Ex ante hodnotenie nebolo priamo pre HP MRK realizované, ale bolo súčasťou ex ante hodnotení jednotlivých operačných programov a ich výsledky sú súčasťou programových dokumentov
- ITMS- výstupné zostavy
- údaje z oficiálnej štatistiky
- výstupy z monitorovania OP a KxP a pod.

ÚSVRK zabezpečuje externé strategické hodnotenie HP MRK ako celku počas programového obdobia minimálne jedenkrát, pričom hodnotené obdobie realizácie opatrení v prospech MRK nie je kratšie ako 2 roky a nie je dlhšie ako 4 roky od začiatku realizácie LSKxP. Za začiatok realizácie programu je považované zverejnenie prvej výzvy na predkladanie Žiadosti o poskytnutie podpory LSKxP.

Zabezpečenie výberu externého hodnotiteľa za podmienky dodržania platnej legislatívy týkajúcej sa verejného obstarávania je možné uskutočniť dvoma spôsobmi:

1. uzatvorením rámcovej zmluvy na vykonanie priebežného hodnotenia HP MRK, ktorá by pokrývala celé programové obdobie alebo jeho významnú časť;
2. uzatvorením samostatnej zmluvy pre vykonanie určitého špecifického hodnotenia v súlade so HP MRK alebo v prípade operatívneho hodnotenia podľa ad hoc potreby.

ÚSVRK poskytne hodnotiteľovi potrebnú súčinnosť tak, aby proces hodnotenia a výstupy externého hodnotiaceho procesu, t.j. hodnotiaci správa spĺňali požiadavky na kvalitu stanovené v Systéme riadenia štrukturálnych fondov a Kohézneho fondu na programové obdobie 2007 – 2013.

ÚSVRK zároveň zabezpečí, aby sa v procese priebežného hodnotenia HP MRK uplatňovali zásady primeranosti, nezávislosti, partnerstva a transparentnosti.

Výstupy hodnotenia sú podkladom pre rozhodnutia ÚSVRK pre HPMRK , Pracovnej skupiny pre HP MRK a Monitorovacej skupiny KxP pri riadení realizácie programu za účelom dosiahnutia stanovených cieľov .

ÚSVRK zapracuje výsledky externého hodnotenia do časovo príslušnej výročnej správy a zabezpečí ich zverejnenie na internetovej stránke www.romovia.vlada.gov.sk .

2.8.2 Operatívne hodnotenie HP MRK

Operatívne hodnotenia budú vykonávané ako pravidelné, tematické alebo ad hoc.

2.8.2.1 Pravidelné hodnotenie HP MRK

Pravidelné hodnotenie sa bude vykonávať každé 2 roky začínajúc rokom 2009, kedy sa vykoná čiastočné zhodnotenie z dôvodu včasnej identifikácie rizikovej oblasti a ďalšie hodnotenia sa budú vykonávať v rokoch 2011 a 2013.

2.8.2.2 Tematické hodnotenie určitej časti/oblasti HP MRK

Tematické hodnotenie určitej časti/oblasti HP MRK zamerané na vybrané oblasti HP MRK sa vykoná v prípade, ak sa na základe výročnej správy HP MRK tvoriacej podklad na vypracovanie výročnej správy o vykonávaní NSRR schválenej NMV vykazovali odchýlky od požadovaného stavu. Tému hodnotenia navrhne odbor koordinácie HP MRK, posúdi Pracovná skupina pre HP MRK. V tých rokoch programového obdobia, v ktorom je plánované pravidelné hodnotenie HP MRK, sa vo výsledných materiáloch z hodnotenia označí tá časť hodnotenej oblasti, ktorá bola v niektorej z predchádzajúcich monitorovacích správ identifikovaná ako riziková. Termín vykonania hodnotenia bude najskôr v roku 2009.

2.8.2.3 Ad hoc hodnotenie v prípadoch ustanovených v čl. 48 ods. 3 všeobecného nariadenia

Odbor koordinácie HP MRK vykonáva priebežné hodnotenie podľa Plánu hodnotení HP MRK aj v prípadoch ustanovených v čl. 48 ods. 3 všeobecného nariadenia.

a) Vypracovanie hodnotenia HP MRK z dôvodu zistenia odklonu od stanovených cieľov HP MRK

Odklon od stanovených cieľov HP MRK sa zdokumentuje kvalitatívnymi analýzami hodnotiacimi proces a plnenie hlavných cieľov, ako aj ďalšími skutočnosťami, ktoré môžu mať rozhodujúci vplyv na implementáciu HP MRK.

Na základe týchto analýz a predpokladu vzniku podstatnej odchýlky od stanovených cieľov (existujúcej alebo potenciálnej) sa prijme rozhodnutie. Podstatná odchýlka vyžaduje posúdenie problémov a ich príčin a návrh odporúčania na prijatie nápravných opatrení. Analýzy a údaje získané z monitorovacieho systému sa zohľadnia v monitorovacej správe o vykonávaní HP MRK vypracovávanej po skončení každého kalendárneho roku implementácie HP MRK v súlade so Systémom riadenia ŠF a KF.

b) Vypracovanie hodnotenia HP MRK z dôvodu navrhnutej revízie

Revízia HP MRK môže byť vykonaná z dôvodu sociálno-ekonomických zmien, ktoré majú dopad na HP MRK, z dôvodu významných zmien v ES, v národných alebo regionálnych prioritách, ako aj z dôvodu ťažkostí v implementácii HP MRK. Návrh na revíziu HP MRK môže tiež vyplývať z výsledkov monitorovania a hodnotenia.

2.8.2.4 Ad hoc hodnotenie z iných dôvodov

Ad hoc hodnotenie sa môže vykonať aj z iných dôvodov, napr. na podnet podpredsedu vlády SR pre vedomostnú spoločnosť, európske záležitosti, ľudské práva a menšiny, na

základe odporúčania Pracovnej skupiny pre HP MRK, na základe rozhodnutia odboru koordinácie HP MRK, rozhodnutia NMV, ďalej v nadväznosti na výsledky auditov vykonaných Komisiou, vládnych auditov vykonaných Ministerstvom financií SR, odborom kontroly ÚV SR alebo správami finančnej kontroly.

Priebežné hodnotenie HP MRK alebo jeho časti môže byť vykonané ako interné hodnotenie zamestnancami odboru koordinácie HP MRK alebo zamestnancami iného útvaru ÚV SR. Ďalej môže byť priebežné hodnotenie HP MRK vykonané ako externé, inou fyzickou osobou alebo právnickou osobou. Osoby vykonávajúce interné hodnotenie alebo externé hodnotenie musia byť funkčne nezávislé podľa čl. 59 písm. b) a c) všeobecného nariadenia, teda od certifikačného orgánu a orgánu auditu. Externý hodnotiteľ môže vykonať priebežné hodnotenie HP MRK alebo jeho časti za podmienok určených v legislatíve ES, vo všeobecne záväzných právnych predpisoch SR a v schválených dokumentoch týkajúcich sa koordinácie a implementácie HP MRK.

2.9 Organizačné zabezpečenie vykonávania hodnotenia HP MRK, štandardy kvality hodnotenia.

Interné a externé hodnotenia HP MRK zabezpečuje manažér odboru koordinácie HP MRK pre monitorovanie, hodnotenie a ITMS. Na interných hodnoteniach sa podieľajú aj manažéri koordinácie projektov, ktorí majú pridelené jednotlivé operačné programy.

Hodnotenie HP MRK pozostáva z nasledujúcich fáz:

- plánovanie hodnotenia,
- vykonávanie hodnotenia,
- realizácia výsledkov hodnotenia, v závere ktorej sa vypracuje Správa o výsledku hodnotenia/Hodnotiaca správa, v ktorej v prípade zistenia odchýlky od požadovaného stavu musia byť uvedené odporúčania na prijatie nápravných opatrení.

Odbor koordinácie HP MRK:

- zabezpečuje prípravu stratégie hodnotenia, plánov interných a externých operatívnych a strategických externých hodnotení, ich revízie a aktualizácie,
- zabezpečuje realizáciu hodnotiacich aktivít nasledovne:
 - príprava hodnotiacich tém a zadávacích podmienok pre výber externých hodnotiteľov v prípade externého hodnotenia,
 - organizovanie výberových konaní pre realizáciu hodnotiacich projektov,
 - kontrahovanie hodnotenia v prípade externého hodnotenia,
 - tvorba optimálnych podmienok pre realizáciu hodnotenia projektov,
 - vyhodnocovanie, posudzovanie a šírenie výsledkov hodnotenia,
- garantuje rešpektovanie cieľov hodnotenia a zachovanie jeho štandardov kvality,
- zabezpečuje finančné zdroje z OP TP nevyhnutné pre vykonanie hodnotenia,
- predkladá výsledky hodnotenia Pracovnej skupine pre HP MRK.

2.10 Vytvorenie vnútorných administratívnych kapacít pre hodnotenie HP MRK

Administratívne kapacity v oblasti hodnotenia zahŕňajú dostatočný počet funkčných miest manažérov hodnotenia, vzdelávanie manažérov hodnotenia, ich materiálne – technické vybavenie a primerané platové ohodnotenie.

Na odbore koordinácie HP MRK je vytvorená pracovná pozícia manažér monitorovania a hodnotenia a ITMS, ktorý zastrešuje úlohy monitorovania a hodnotenia. Čiastkové úlohy monitorovania a hodnotenia vykonáva 6 manažérov koordinácie projektov, ktorí majú pridelené jednotlivé operačné programy.

Vzdelávanie zamestnancov odboru koordinácie HP MRK v oblasti hodnotenia sa bude realizovať v rámci vzdelávania manažérov hodnotenia všetkých OP a NSRR, ktoré zabezpečuje CKO a EK. Vzdelávanie v iných oblastiach, napr. v oblasti legislatívy, ktoré sa následne využívajú pri hodnotení alebo v iných špecifických oblastiach, môže ad hoc zabezpečovať aj Osobný úrad ÚV SR.

Vzdelávanie zamestnancov odboru koordinácie HP MRK v oblasti hodnotenia a dopĺňanie ich vedomostí sa bude uskutočňovať najmä prostredníctvom nasledujúcich aktivít:

- účasť na odbornom vzdelávaní zameranom na hodnotenie, finančné riadenie a iné oblasti súvisiace s vykonávanou činnosťou,
- výmena skúseností v oblasti hodnotenia so zástupcami RO vykonávajúcimi hodnotenia v SR a iných členských štátoch EÚ, so zástupcami EK,
- spolupráca s externými hodnotiteľmi,
- účasť na seminároch, konferenciách a iných aktivitách, cieľom ktorých je výmena skúseností z oblasti hodnotenia nástrojov finančnej pomoci EÚ.

2.11 Zriadenie pracovnej skupiny pre hodnotenie HP MRK.

Pracovná skupina pre hodnotenie HP MRK nebude na odbore koordinácie HP MRK zriadená, nakoľko hodnotenie HP MRK má vo svojej činnosti Pracovná skupina pre HP MRK a Monitorovacia skupina komplexného prístupu.

2.12 Financovanie hodnotení HP MRK

Hodnotiace aktivity HP MRK sú zo strany odboru koordinácie HP MRK finančne zabezpečené z Európskeho fondu regionálneho rozvoja prostredníctvom OP Technická pomoc, v rámci ktorého je odbor koordinácie HP MRK oprávnený čerpať prostriedky z opatrenia 1.2. Hodnotenie a štúdie na základe vypracovanej žiadosti o nenávratný finančný príspevok. Indikatívny rozpočet pre túto oblasť je nasledovný:

Indikatívna alokácia na hodnotenie HP MRK			
v €, v bežných cenách			
ERDF	Verejné zdroje SR	Súkromné zdroje	Spolu
37 400	6 600	0	44 000

Zoznam použitých skratiek

CKO	Centrálny koordinačný orgán (Ministerstvo výstavby a regionálneho rozvoja SR)
EK	Európska komisia
EÚ	Európska únia
HP MRK	Horizontálna priorita Marginalizované rómske komunity
ITMS	IT monitorovací systém
ŠF a KF	Štrukturálne fondy a Kohézny fond
MS KxP	Monitorovacia skupina komplexného prístupu
NSRR	Národný strategický referenčný rámec
OP	Operačný program
ROP	Regionálny operačný program
OP ZaSI	Operačný program Zamestnanosť a sociálna inklúzia
OP V	Operačný program Vzdelávanie
OP ŽP	Operačný program Životné prostredie
OP KaHR	Operačný program Konkurencieschopnosť a hospodársky rast
OP Z	Operačný program Zdravotníctvo
PH	Plán hodnotení
RO	Riadiaci orgán
ŠF a KF	Štrukturálne fondy a Kohézny fond
ÚSVRK	Úrad splnomocnenca vlády SR pre rómske komunity
ERDF	Európsky fond regionálneho rozvoja
ÚV SR	Úrad vlády Slovenskej republiky
OP TP	Operačný program Technická pomoc
HP	Horizontálna priorita
NFP	Nenávratný finančný príspevok
CVH	Centrálny výbor pre hodnotenie

Prílohy

- Príloha č. 1.1 Merateľné ukazovatele HP MRK**
- Príloha č. 1.2 Ukazovatele NSRR pre HP MRK**
- Príloha č. 2 Harmonogram priebežných hodnotení HP MRK**
- Príloha č. 3 Zameranie a aktivity hodnotenia HP MRK**
- Príloha č. 4 Štandardy kvality hodnotenia**